

第三讲

开创高质量发展新局面

【教学目的】

发展是党执政兴国的第一要务。新时代10年，面对涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国发展站在了一个新的更高历史起点上。教学中，让学生深刻认识到高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求，不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求，不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求；充分认识到中国经济虽面临不少挑战，但稳中向好、长期向好的基本面依然不变，支撑高质量发展的要素条件日益完备，“中国号”巨轮乘风破浪前行，展现出强大的韧性与活力；引导他们积极融入时代大潮，在高质量发展的新征程中贡献青春智慧和力量。

【重点内容】

1. 讲清楚高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。从历史看，高质量发展是在推动经济建设不断向高级形态迈进过程中形成的；从实践看，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的需要；从理论看，高质量发展是把握发展规律从实践认识到再实践再认识的重大理论创新。

2. 讲清楚高质量发展深刻丰富的内涵要求。高质量发展是全面贯彻新发展理念、宏观经济稳定性增强、有效统筹发展和安全的发展。

3. 讲清楚党的二十大对加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出的战略部署。即构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推进高水平对外开放。

【教学难点】

1. 正确认识推动经济实现质的有效提升和量的合理增长
2. 全面把握高质量发展的内涵要求

【教学导入】

研判经济，要看短期波动之形，更要看长期增长之势。中国经济稳中求进，以“稳”应对短期冲击，以“进”积蓄增长之势，“进”的动能则主要来自高质量发展。2022年1月至10月，中国高技术制造业增加值同比增长8.7%，高技术制造业投资同比增长23.6%，其中电子及通信设备制造业投资增长近30%。多家外媒关注到，尽管面临经济下行压力，但中国在电动汽车、人工智能、数字经济、航天技术、深海探索等领域成就斐然，高质量发展转型增强了中国经济创新力和增长可持续性，为世界经济发展注入了新动力。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，我们将如何坚定不移走好高质量发展之路？一起来学习吧。

发展是党执政兴国的第一要务。新时代中国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的十八大以来的非凡10年，我国经济总量从50万亿元量级跃至114万多亿元，综合国力显著增强；从决战决胜脱贫攻坚到全面推进乡村振兴，从实现全面小康到迈向共同富裕，人民群众获得感、幸福感持续增强；从“世界工厂”到“世界市场”，从“中国制造”到“中国创造”，合作竞争新优势不断增强……百年变局加速演进，发展大潮风云变幻。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。只有把发展质量摆在更突出的位置，不断开创高质量发展新局面，才能赢得主动、赢得优势、赢得未来。

一、关系全局的首要任务

发展是人类社会的永恒主题。我国已经迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。高质量发展是我国经济社会发展历史、实践和理论的统一，是全面建设

社会主义现代化国家的首要任务，关系社会主义现代化建设全局。新时代必须着力推动高质量发展，为实现中华民族伟大复兴奠定更为坚实的物质技术基础。

1. 从历史看，高质量发展是在推动经济建设不断向高级形态迈进过程中形成的

走向高质量发展是一个历史过程。新中国成立初期，我国经济社会发展面临一穷二白、百废待兴的局面，1952年国内生产总值（GDP）只有679亿元。基于当时的国内条件和国际环境，党中央决定实施重工业优先发展战略，国家集中资源短时间内建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放之初，我国整体上仍旧是一个贫困大国，1978年GDP为3678.7亿元。改革开放使我国经济进入了加速发展的阶段，生产潜力不断得到释放，生产要素有效利用，经济规模越来越大。此后30多年，我国GDP保持年平均近10%的高速增长，2010年突破40万亿元，超过日本，稳居世界第二。与此同时，多年来经济高速增长背后的隐忧显现，环境污染、产能过剩、能耗过高……一些地方和部门片面追求速度规模，发展方式粗放，经济结构性体制性矛盾突出，发展不平衡、不协调、不可持续，传统发展模式难以为继，一些深层次体制机制问题和利益固化藩篱日益显现。2012年，我国经济总量约占全球的11.4%，却消耗了全球21.3%的能源、45%的钢、43%的铜、54%的水泥，经济发展方式转变问题日益紧迫。

发展中出现的问题，要用更高质量的发展来解决。党的十八大以来，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。以习近平同志为核心的党中央准确把握经济发展大局，作出了我国经济社会发展基本面长期趋好，但正处在从高速到中高速的增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，经济发展进入新常态等重要判断，强调不能简单以生产总值增长率论英雄，必须深化供给侧结构性改革。在党的领导下，2013年以来，我国经济实现了年均6.6%的中高速增长；人均GDP接近高收入国家门槛；单位GDP二氧化碳排放量累计下降约34%；全社会研发投入占GDP比重由2012年的1.91%提高到2021年的2.44%；神舟巡宇、北斗组网、高铁自主技术体系初步建立、5G基站占全球总数超

60%……我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。党的十九大经过充分论证，明确提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2. 从实践看，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的需要

实践呼唤高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分本质上是发展质量不高。在经济体系中，我们有些领域已经接近现代化了，有些还是半现代化的，有些则是很低效和过时的。即使在相对领先的产业，也同样还有与实现高质量发展不适应的地方。比如，我国农业基础设施薄弱、历史欠账较多，中低产农田仍占耕地总面积的约 2/3，一部分主要农产品尚达不到既优质又高产的目标，一些品种还不能满足国内需求。从生产要素看，部分行业和产业用地成本趋高、人口红利优势逐渐减弱、资源环境的约束越来越接近上限……我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变，面临的硬约束明显增多。面对科技创新能力还不强、供给体系质量还不高、资源要素投入消耗较大、绿色生产生活方式还未完全形成等发展的卡点瓶颈，高质量发展和科技创新成为多重约束下求最优解的过程。同时，全球范围新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻改变全球产业面貌和分工格局。如果高质量发展方式不能尽快形成，发展中的矛盾和问题进一步积累，就可能影响到经济持续健康发展乃至现代化建设顺利推进。

增进民生福祉是发展的根本目的，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。未来 5 年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，人民群众的需要也将呈现更加多样化多层次多方面的特点，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。这个“需要”不是一般需要，而是“美好生活需要”。高质量发展聚焦我国发展不平衡不充分问题，着力推进供给侧与需求侧相匹配，为产品和服务注入更多科技含量、文化含量，将在更高水平上更好满足人民日益增长的美好生活需要，实现人民生活品质的不断提高。在全面建设小康社会阶段，我们主要解决的是量的问题；在全面建设社会主义现代化国家阶段，必须解决好质的问题。只

有经济总量规模继续扩大和发展质量效益进一步提高，我国的社会事业发展、文化事业繁荣、生态环境美好、国际地位提升、安全能力增强等各方面建设的物质条件才能不断夯实。

3. 从理论看，高质量发展是把握发展规律从实践认识到再实践再认识的重大理论创新

推动高质量发展是遵循经济发展规律的必然要求。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升。质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础，二者相辅相成。从国际经验看，经济发展到一定阶段后，各国经济增长速度都会出现不同程度回落，一个国家要想实现富强，不仅需要经济总量的增长，更需要经济质量的提升，有量无质的发展，必然是大而不强。20世纪60年代以来，在全球100多个中等收入经济体中，只有十几个成为高收入经济体，这些取得成功的国家和地区，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。我国要顺利建成社会主义现代化国家，也需要顺应并遵循这一经济规律。

新理论产生于新实践，新实践需要新理论指导。党的十八大以来，我国之所以能够克服一个又一个风险挑战，推动经济发展质量和效益全面提升，最根本的原因就是有党的领导，有习近平新时代中国特色社会主义经济思想的科学指引。推动高质量发展的重要论述，连同经济发展新常态、深化供给侧结构性改革、统筹发展和安全、贯彻新发展理念、构建新发展格局等思想环环相扣，立足我国国情和我们的发展实践，深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题，揭示新特点新规律，提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的经济学说，系统回答了经济形势“怎么看”、经济工作“怎么干”的问题，成为习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学的最新成果。这些重要思想是党的十八大以来我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革的根本思想保证，是全面建设社会主义现代化国家过程中必须长期坚持的重要指导思想。

二、深刻丰富的内涵要求

发展是一个不断变化的进程。推动高质量发展，必须准确认识什么是高质量发展。近年来，中国经济发展“强筋健骨”、社会生活“升级换代”、生态环境“焕然一新”……生产生活方方面面的变化成为我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段的生动注脚。深入理解高质量发展的内涵要求，才能切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

1. 全面贯彻新发展理念

高质量发展是体现新发展理念的发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，有力指导了我国新的发展实践。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。其中，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。这五大发展理念不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，更是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。新发展理念五大方面既有各自内涵，更是一个整体，哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。

以新发展理念为引领，关系我国发展全局的深刻变革全面开启。创新发展，引领动力之变。新时代的中国，把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。我国全球创新指数排名由 2012 年的第 34 位上升到 2022 年的第 11 位。协调发展，激发结构之变。新时代的中国，着力推动区域、城乡、物质文明和精神文明等协调发展，增强发展的整体性协调性。京津冀“一网通办专区”、粤港澳大湾区“1 小时生活圈”、全国“县县通大电网”、行政村“村村通宽带”……“全国一盘棋”渐入佳境。绿色发展，撬动效能之变。新时代的中国，以前所未有的力度抓生态文明建设，森林面积和森林

蓄积量连续保持“双增长”，重污染天气明显减少，碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局……中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。开放发展，助推格局之变。新时代的中国，坚持对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合，外贸经营主体10年来增长1.7倍，外贸“朋友圈”不断扩大，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。共享发展，加速福祉之变。新时代的中国，坚持以人民为中心的发展思想，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脱贫攻坚战取得全面胜利，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系和医疗卫生体系，书写了温暖人心的民生答卷。新征程上，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2. 宏观经济稳定性增强

高质量发展是宏观经济稳定性增强的发展。党的十八大以来，我们坚持稳中求进工作总基调，以稳促进，以进固稳，在“稳”与“进”的良性互动中推动高质量发展。面对复杂严峻的国际环境和经济运行新情况新特点，我们攻坚克难、开拓奋进，稳住了中国经济社会发展基本盘，在很多重要产业领域取得了亮眼的成绩。2013—2021年，我国对世界经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一，已经成为全球经济重要的稳定器、动力源；物价水平总体稳定；城镇新增就业累计超过1.3亿人；国际收支保持基本平衡。2022年上半年我国GDP同比增长2.5%，这是在多重压力下取得的增长，在全球主要经济体中位居前列，来之不易。我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国等的地位进一步稳固提升。

当前中国经济运行符合预期，在全球依然具有很强的比较优势。同时也要看到，作为一个发展中大国，我国经济实力、科技实力、人力资本水平、产业基础能力和现代化程度等同世界先进水平相比还有距离。发展是解决我国一切问题的基础和关键，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，必须不断把“蛋糕”做大，保持经济平稳健康发展。但经济增长往

往呈现周期性波动，大起大落会破坏生产要素和社会财富。从各国经济增长史看，一些高速增长的经济体，经济大起之后出现大落，往往一蹶不振。在世界面临百年未有之大变局、全球经济充满不确定性的条件下，宏观稳定成为稀缺的资源。低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路，只有以质取胜、不断塑造新的竞争优势，才能支撑长期持续健康发展。在我国经济体量明显增大、未来发展不确定因素明显增多的情况下，高质量发展要更加注重从供给侧发力，通过优化经济结构提升经济稳定性。只有坚持稳中求进总基调，在更长时期保持经济运行在合理区间，才能进一步做大做强“蛋糕”，推动经济发展和人民生活不断迈上新台阶。

3. 有效统筹发展和安全

高质量发展是以安全为前提的发展。发展和安全，如一体之两翼、驱动之双轮。安全是发展的前提，发展是安全的保障。进入新发展阶段，我国发展的内外环境发生深刻变化。从国际看，百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，主要表现为：国际力量对比深刻调整，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等问题加剧，世界进入新的动荡变革期。从国内看，我国经济社会发展面临一些新的矛盾风险挑战：发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；重点领域改革还有不少硬骨头要啃；意识形态领域存在不少挑战；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题；生态环境保护任务依然艰巨；等等。

只有高水平安全才有条件实现高质量发展，只有高质量发展才有可能保障高水平安全。党的十八大以来，我们坚持总体国家安全观，从容应对国内外形势的深刻复杂变化，着力破解各种矛盾和问题，发展的安全保障能力持续提升。今后一个时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，我国改革发展稳定面临的不少深层次矛盾躲不开、绕不过，来自外部的打压遏制随时可能升级，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。越是形

势严峻复杂，越要保持定力，坚定信心。我国仍处在成长上升期，发展的内生动力依然强劲，时与势始终在高质量发展的中国一边。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，推进国家安全体系和能力现代化建设，把着力推动高质量发展作为充分把握战略机遇、积极应对各种风险挑战的利器，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，确保全面建设社会主义现代化国家顺利推进。

三、精准务实的战略部署

循道而行，方能致远。党的二十大对加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出了一系列精准务实的战略部署。站在新起点，我们要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

1. 构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是高质量发展的体制保障。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。构建高水平社会主义市场经济体制，必须始终坚持正确的改革方向，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断破除制约高质量发展的体制机制障碍，充分激发和保护各方面推动社会主义现代化建设的积极性和创造性。

构建高水平社会主义市场经济体制，必须处理好政府和市场的关系，让有效市场和有为政府更好结合。一方面，要完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，通过构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，促进资源优化配置，为推动经济高质量发展添油助力。另一方面，要健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，有效弥补市场失灵，同时深化简政放权、放管结合、优化服务改革，持续优化营商环境。此外，市场主体是社会主义市场经济的微观基

础，构建高水平社会主义市场经济体制，要坚持“两个毫不动摇”，激发各类市场主体活力。既要提高国有企业核心竞争力，又要促进民营经济发展壮大，支持中小微企业和专精特新企业发展，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。2022年以来，我国发展面临多重超预期因素的冲击，面对复杂的国内外形势，减税降费力度不减、信贷投放力度加大、重点行业精准施策……一系列助企纾困举措密集出台，帮助市场主体迎难而上，国民经济顶住压力持续恢复，三季度经济恢复向好，高质量发展态势不断持续。

2. 建设现代化产业体系

现代化产业体系是高质量发展的重要支撑。纵观世界历史，成功实现现代化的国家，都经历过产业体系现代化的过程。美国的电子信息业，德国的汽车和先进装备制造业，日本和韩国的半导体业，新西兰的现代农业等，都是支撑这些国家实现现代化的物质基础。我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，成为全世界产业门类最为齐全的国家。目前，我国制造业规模居全球首位，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，500种主要工业产品中，有四成以上产品的产量位居世界第一，在一些领域产业技术水平已经进入世界前列。建设现代化产业体系，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，积极推进新型工业化，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。要巩固和提升我国产业体系完整的独特优势，巩固普通消费品、工业原材料、一般机电产品等传统优势产业的领先地位，同时在半导体、软件、先进材料等关系安全发展的领域加快补齐短板，提升能源等战略性资源的供应保障能力，努力实现产业链供应链自主可控、安全高效。

战略性新兴产业具有先导性，是引领国家未来产业发展的决定性力量。党的十八大以来，我国新能源汽车、消费级无人机等重点产业跻身世界前列，服务机器人在家政服务、医疗康复等领域实现了规模化应用，工业机器人蓬勃发展、稳居全球第一大市场……建设现代化产业体系，要把握战略性新兴产业发展机遇和产业升级方向，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。还要看到，我国现代服务业发展水平不高，科技、产业、金融之间的良性循环尚未形成。建设现代化产业体系，要大力发展设计、专利、品牌、物流、法律、金融等

现代服务业，通过与先进制造业和现代农业融合发展提升产业体系整体质量和效率，形成一二三产业协同发展的良好格局。

3. 全面推进乡村振兴

乡村振兴是高质量发展的“压舱石”。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。2021年我国第一产业劳动生产率仅为全员劳动生产率的32.8%，城乡居民收入比为2.5：1，乡村道路交通、供水供电、通信物流等基础设施明显落后于城镇，城乡教育、社保、医疗等公共服务差距更大。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。经过接续奋斗，我们实现了小康这个中华民族的千年梦想。新征程上，解决好“三农”问题依然是全党工作的重中之重，要坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，举全党全社会之力推动乡村振兴。

全面推进乡村振兴，要巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。平畴沃野，稻香鱼肥，瓜果飘香，农业强国首先表现为农产品供给保障能力强。我们要全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住18亿亩耕地红线，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。从农业大国迈向农业强国，还要深入推进农业供给侧结构性改革，推动生产向绿、品种向优、品质向好，构建多元化食物供给体系，满足人民群众从“有没有”到“好不好”的需求升级。在乡村建设上，要统筹乡村基础设施和公共服务布局，真正让宜居宜业和美乡村成为农民安居乐业的幸福家园。绵软的五常大米、清香的安吉白茶、爽口的赣南脐橙……一个个农特产品做成富民产业，带动乡亲们就业创业、持续增收。农家书屋、电子阅览室、文化活动室……广大农民精神文化生活日益丰富，乡风文明不断焕发新气象。全面推进乡村振兴，要让农民口袋鼓、脑袋富，还要深化改革，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，健全强农惠农富农政策制度，不断释放乡村发展的新动能。

4. 促进区域协调发展

区域协调发展是高质量发展的重要课题。我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个

重大问题。当前，我国区域发展不平衡不充分问题依然比较突出，区域经济发展分化态势明显，发展动力极化现象日益突出，部分区域发展面临较大困难……解决发展不平衡问题，不仅关乎经济发展、效率提升，更牵动共同富裕、社会公平，对推动高质量发展具有重要意义。促进区域协调发展，要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

促进区域协调发展，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平。2021年，京津冀、长三角、粤港澳大湾区内地9市，地区生产总值总量超过了全国的40%，发挥了全国经济压舱石、高质量发展动力源、改革试验田的重要作用；黑龙江、河南、山东、安徽、吉林5个产粮大省粮食产量达到5607.8亿斤，超过全国总产量的40%，有效维护了国家粮食安全；资源型地区转型发展深入推进，资源型城市资源产出率累计提高超过36%……实践充分说明，根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，才能更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。此外，由于自然和人文条件的差异，并不是所有的国土空间都适宜搞城市建设，发展现代工商业。必须在推动城镇化、工业化的同时，保有足够的生态空间和农业生产空间，这样才能保护生态环境，确保粮食安全，实现可持续发展。因此，要立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。在此基础上，优化重大基础设施，重大生产力和公共资源布局，实现不同功能空间的优势互补，高质量发展。要在广袤的神州大地上，实现东西互济、南北协同、陆海统筹，宜粮则粮、宜工则工、宜商则商，写就区域协调发展“一盘棋”这篇大文章。

5. 推进高水平对外开放

高水平对外开放是高质量发展的内在要求。改革开放40多年来，我国坚持打开国门搞建设，不仅发展了自己，也造福了世界。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足。越是面对复杂困难局面，各国越要相互联通、开放合作。中国经济发展成就是在开放条件下取得的，未来经济高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。我们要依托我国超大规

模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平，稳步扩大制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福。

自贸试验区、自由贸易港是我国对外开放的重要载体，“一带一路”是深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。推进高水平对外开放，要扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，继续推动共建“一带一路”高质量发展。虽然目前多边贸易体制的发展遭遇一定的困难，但经济全球化是时代潮流。我们要发挥自身完整的产业链、超大规模的市场、日益开放的制度这三大优势，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，推动经济全球化不断向前，增强各国发展动能，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

征程万里风正劲，重任千钧再奋进。立足新发展阶段，以高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，加快构建新发展格局，中国经济定能在高质量发展的道路上不断书写新篇章，迎来更加光明的美好前景。

延伸阅读篇目推荐：

《锚定高质量发展之路勇毅前行》，中共国家统计局党组，《求是》2022年第22期。

《推动经济实现质的有效提升和量的合理增长》，韩文秀，《党的二十大报告辅导读本》。

资料链接

链接一：权威声音

习近平谈高质量发展

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——2020年8月24日，在主持召开经济社会领域专家座谈会时的讲话

新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。

——2021年1月28日，在十九届中央政治局第二十七次集体学习时的讲话

高端制造是经济高质量发展的重要支撑。推动我国制造业转型升级，建设制造强国，必须加强技术研发，提高国产化替代率，把科技的命脉掌握在自己手中，国家才能真正强大起来。

——2022年6月28日，在湖北武汉考察时的讲话

实现高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，

关系我国社会主义现代化建设全局。未来5年是按照党的二十大部署全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。全党要聚焦实现高质量发展这个主题，进一步统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，抓紧解决不平衡不充分的发展问题，协调推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力提高发展质量和效益。

——2022年10月23日，在党的二十届一中全会上的讲话

中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。经过改革开放40多年不懈努力，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。现在，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放，坚定不移推动高质量发展，以自身发展为世界创造更多机遇。

——2022年10月23日，在二十届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话

链接二：政策措施

1. 存量政策和增量政策同向发力促进经济恢复发展

2022年以来，我国先后出台实施了一系列扩大有效需求、促进结构优化的政策措施，包括减税降费、退税缓税，创设政策性开发性金融工具用于支持扩大有效投资，通过专项再贷款支持重点领域设备更新改造，推动扩大制造业中长期贷款，利用地方专项债限额空间增加专项债发行，提前下达部分2023年专项债的限额，以及促进房地产市场平稳发展的“金融十六条”等措施。这些政策措施下一步该延续的延续，该优化的优化，政策效应将在2023年持续显现。2023年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，优化产业政策、科技政策、社会政策，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。存量政策、增量政策同向发力将积极促进经济恢复发展，实现质的有效提升和量的合理增长。（综合新华网、中国新闻网信息）

2. 全面落实乡村振兴责任

2022年12月13日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村振兴责任制实施办法》对外公布。实行乡村振兴责任制，主要目的是以责任落实推动政策落实、工作落实，确保全面推进乡村振兴各项重点任务落到实处。一是因地制宜、统筹兼顾。紧密结合本地区实际抓好乡村振兴责任制落实，分区分类明确职责重点，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。二是条块结合、分级负责。发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用，把分散在多个部门、多个领域的乡村振兴工作统筹抓起来，形成乡村振兴的政策合力、工作合力。三是求真务实、注重实效。将全面从严治党要求贯穿乡村振兴全过程各环节，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，坚决反对形式主义、官僚主义，推动乡村振兴各项工作落到为农民办实事、解难题上，让农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。四是坚持党的全面领导。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，层层落实省、市、县、乡、村五级书记抓乡村振兴责任要求。(摘自2022年12月13日新华网)

3. 坚定实施扩大内需战略

2022年12月14日，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》。12月15日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。要坚持问题导向，围绕推动高质量发展，针对我国中长期扩大内需面临的主要问题，特别是有效供给能力不足、分配差距较大、流通体系现代化程度不高、消费体制机制不健全、投资结构仍需优化等堵点难点，部署实施扩大内需战略的重点任务。纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。(摘自2022年12月15日新华网)

4. 服务业扩大开放综合试点再次扩围

2022年12月20日，国务院批复同意在沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都等6个城市开展服务业扩大开放综合试点，试点期3年。至此，中国服务业扩大开放综合试点增加到11个。自2015年在北京启动服务业扩大开放综合试点以来，服务业扩大开放已形成“1+N”试点格局。当前，中国人均国内生产总值已突破1万美元大关，消费形态正由实物消费为主加快向服务消费为主转变，但中国服务业增加值约占GDP的55%，比发达国家低20个百分点左右，存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题，需进一步扩大服务业开放、持续培育新的发展动能、塑造国际竞争和合作新优势。批复要求，按照党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，紧紧围绕本地区发展定位，进一步推进服务业改革开放，加快发展现代服务业，塑造国际竞争和合作新优势，为加快构建新发展格局、推动高质量发展作出贡献。（综合人民网、新华网信息）

链接三：观点

1. 中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀：高质量发展是中国式现代化的必然要求

人口规模巨大的现代化要求高质量发展。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段。14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有。到2035年，我国经济实力、科技实力、综合国力要大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶；到本世纪中叶，要在这个基础上再进一大步，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。实现这样宏伟的战略目标，必须在一个相当长的时期内保持经济平稳健康发展，不断提高社会生产力水平和人民生活水平，为中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。

全体人民共同富裕的现代化要求高质量发展。共同富裕是中国特色社会

主义的本质要求。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大。到2035年，要实现中等收入群体比重明显提高、人的全面发展和全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的目标，必须通过高质量发展不断做大“蛋糕”和分好“蛋糕”，创造更多社会财富、更多就业机会，在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。

物质文明和精神文明相协调的现代化要求高质量发展。社会主义现代化必须通过高质量发展不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时以物质实力支撑精神实力，大力发展战略性新兴产业，繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强国、教育强国，提升国家文化软实力和中华文化影响力，促进物的全面丰富和人的全面发展。

人与自然和谐共生的现代化要求高质量发展。在现代化过程中实现人与自然和谐共生，必须坚持可持续发展，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，实现中华民族永续发展。

走和平发展道路的现代化要求高质量发展。当今世界正经历百年未有之大变局。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。必须推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，扩大同各国利益的汇合点，不断以中国新发展为世界提供新机遇。（摘自2022年第11期《旗帜》）

2. 中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员韩保江：凝聚推进高质量发展的社会合力

实现经济高质量发展，从供给看，体现为产业体系比较完整，生产组织方式网络化智能化，企业创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，体现为能够不断满足人民群众个性化、多样化、高级化的需求，从而促进人的全面发展，这种需求还能够引领供给体系和产业结构的优化升级，供给体系创新和结构变革又不断唤起和催生新的需求。从投入产出看，体现为能够不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提高科技进步对经济增长的贡献率，不断提高全

要素生产率，进而实现质量变革、效率变革、动力变革。从分配看，体现为投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献大小，最终实现共建共享和全体人民共同富裕。从宏观经济循环看，体现为生产、流通、分配、消费循环畅通，国民经济重大比例关系和生产力空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。马克思主义唯物史观告诉我们，人民群众是创造历史的真正英雄。因此，构建新发展格局，实现高质量发展，关键在人，在于尊重人民群众的首创精神。唯有不断提高最广大人民群众高质量发展的自觉性、能动性、创造性，新发展格局才能构建起来，高质量发展才能成为中国经济的内生特点和普遍形态。(摘自2022年11月15日《光明日报》)

3. 上海社会科学院党委书记权衡：质的有效提升和量的合理增长是实现高质量发展的内在要求

从质的有效提升来说，意味着经济增长更加注重投入产出率、技术创新和进步以及产品质量、市场效益、资源配置效率、生态环保等方面的要求。从量的合理增长来说，需要在质的有效提升基础上有高效益、高质量的投入产出和较快的规模增长、速度增长，这样的增长也必然带来就业、收入方面的稳定增长。质的有效提升和量的合理增长有利于探索和形成经济增长的新源泉新动力。现代经济增长理论研究表明，一国或者一个经济体的经济增长，其真正有效的源泉和动力，并不是来自于要素投入的数量和规模大小，而是主要来自于全要素生产率的提升，其中主要包括劳动生产率、技术进步效率和资源配置效率等。尤其是从经济长期增长的趋势来看，增长源泉和动力主要来自于全要素生产率。因此，推动经济高质量发展，就是要把经济长期增长的动力和来源主要放在依靠提升劳动生产率、技术进步效率、创新效率以及资源配置效率上，着力提高全要素生产率。这样既可以实现质的有效提升，又可以实现量的合理增长。(摘自2023年1月5日中国经济网)

4. 国家发展和改革委员会价格成本调查中心主任黄汉权：必须高度重视发展壮大实体经济

实体经济是我国经济的命脉所在。要扭住实体经济不放，继续不懈奋斗，扎实攀登世界高峰。新中国成立以来特别是改革开放以来，党领导人民

创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，制造业增加值已连续多年居世界第一位，220多种工业产品产量居世界第一位。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。这些历史性成就的取得，都是我国高度重视发展实体经济的结果。反思2008年国际金融危机，其根源在于美欧等西方国家经济长期“去工业化”“脱实向虚”导致供需严重失衡。2008年，国际金融危机发生后，西方国家纷纷推行“再工业化”战略，着力振兴实体经济。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。（摘自2022年10月25日中国经济网）

链接四：数据

1. 2022年预计经济总量超过120万亿元

2022年经济增长速度与预期目标存在差距，但其他多项指标较好完成，一些面向未来的结构性指标有突出表现，预计全年经济总量超过120万亿元。脱贫攻坚成果持续巩固，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，没有发生规模性返贫。就业形势总体稳定。产业升级取得积极进展，新能源汽车产销量和出口量均为世界第一，特别是出口达到70万辆、增长超过1倍。国产首架C919飞机交付东航，累计订单超过400架。粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上。国际收支状况较好，外汇储备保持在3万亿美元以上。在全球通胀创40多年新高的情况下，我国物价总水平保持平稳，居民消费价格上涨2%左右，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。（摘自2022年12月17日央视新闻）

2. 我国迈入创新型国家行列

新时代10年，我国创新驱动发展战略深入实施，经济发展方式加快转变，创新第一动力作用日益凸显。研发投入规模居世界第二。2021年，研究与试验发展（R&D）经费支出2.8万亿元，占GDP的比重为2.44%，比2012年提高0.53个百分点。新经济蓬勃发展，成为经济发展的重要引擎。2021年，新产业、新业态、新商业模式等“三新”经济增加值相当于GDP的比重为17.25%，比2016年提高1.88个百分点。劳动生产率持续提升。2021年，全员劳动生产率（按

2020 年价格计算) 为 146380 元 / 人, 比 2012 年提高 80.3%。全球创新指数排名大幅跃升, 我国成为全球创新版图中日益重要的一员。世界知识产权组织发布的《2022 年全球创新指数报告》显示, 我国排名第 11 位, 比 2012 年上升 23 位。(摘自 2022 年第 22 期《求是》)

3. 我国城镇化战略格局基本形成

10 年来, 在各方的共同努力下, 我国新型城镇化建设取得一系列重大历史性成就。1.3 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户, 农业转移人口市民化成效显著, 城镇化空间布局持续优化, “两横三纵” 城镇化战略格局基本形成, 城市可持续发展能力持续增强, 城乡融合发展体制机制和政策体系基本确立。到 2021 年末, 全国常住人口城镇化率达 64.72%、户籍人口城镇化率提高到 46.7%, 城乡居民收入比降至 2.5, 城镇化水平和质量大幅提升, 为全面建设社会主义现代化国家提供了强大动力和坚实支撑。(摘自 2022 年 7 月 12 日国家发展和改革委员会网站)

4. 我国区域发展相对差距持续缩小

2021 年, 中部地区生产总值占全国的比重从 2012 年的 21.3% 提高到 2021 年的 22%, 西部地区生产总值占全国的比重从 2012 年的 19.6% 提高到 2021 年的 21.1%。中西部地区经济增速连续多年高于东部地区。东部、东北、中部与西部地区居民人均可支配收入比分别从 2013 年的 1.7、1.29、1.1 下降至 2021 年的 1.63、1.11、1.07。中西部地区人均社会消费品零售总额增速快于东部地区, 东部产业持续向中西部转移, 中西部地区就业机会和吸引力不断增加, 农民工跨省迁移数量明显减少。(摘自 2022 年 9 月 20 日央广网)

5. 2022 年前 11 个月我国吸收外资同比增长 9.9%

2022 年 1—11 月, 全国实际使用外资金额 11560.9 亿元人民币, 按可比口径同比增长 9.9%, 折合 1780.8 亿美元, 增长 12.2%。从行业看, 前 11 个月, 服务业实际使用外资金额 8426.1 亿元人民币, 增长 0.9%。高技术产业实际使用外资增长 31.1%, 其中高技术制造业增长 58.8%, 高技术服务业增长 23.5%。从来源地看, 韩国、德国、英国、日本实际对华投资分别增长 122.1%、52.6%、33.1% 和 26.6% (含通过自由港投资数据)。从区域分布看, 我国东部、中部、西部地区实际使用外资分别增长 7.7%、28.6% 和 24.6%。我

国吸收外资增量继续保持较快速度增长，已经超过2021年全年水平，明显高于全球跨境投资平均增速，在主要投资国跨境投资下降的大背景下，成绩实属不易。(摘自2022年12月26日新华网)

链接五：案例

1. 数字化助力降本增效

智能立式自动物流设备、铁芯自动叠片机组、定尺硅钢全自动包装线……在无锡普天铁心股份有限公司智能化无尘车间，仅需操作工点击电脑屏幕，薄如发丝的硅钢片被裁剪定型，经过一系列工艺成为变压器中的重要部件铁芯。从一度遭遇瓶颈、效益下行到2022年摘获国家级专精特新“小巨人”企业称号，主动拥抱数字化是关键一招。如今，公司产品远销南美、欧洲、中东、东南亚等国家和地区，工艺质量提升约70%，订单交付率上升50%，2022年产值达16亿元，人均产值较改造前提高达10倍，生产单位数量的铁芯消耗的材料、能源都有较大幅度下降。这两年企业利润和出口额平均增长率分别达175%和282%。(摘自2023年1月6日《经济参考报》)

2. 建设绿色工厂 赢得生态商机

2019年，生态环境部、国家发展改革委等5部委联合发布《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》。按照要求，全工序有组织排放超低限值较国内现行标准收严33%至83%，相较于欧美国家现行标准，我国超低限值除个别节点颗粒物排放浓度相当外，绝大部分指标均优于国外同类标准。全球“最严标准”能否落地？一时间，业界都在观望。

“建设美丽中国，是国家战略。钢铁行业超低排放没有现成的经验，但困难总要有人去克服，总要有第一个吃螃蟹的人。”首钢股份有限公司党委书记刘建辉表示。首钢股份迁安钢铁公司立足前沿，从有组织排放、无组织排放、清洁化运输等方面奋力攻坚，成为世界上首家实现全流程超低排放的钢企。其颗粒物、二氧化硫、氮氧化物削减比例分别达到23%、64%、57%，吨钢污染物排放指标大幅领先国内重点钢铁企业。

首钢敢打头阵，并非偶然。20多年前，“要首都还是要首钢”的争论，

令首钢人深受触动。随着北京申奥成功，首钢以搬迁为契机，在唐山高起点打造绿色工厂，环境保护工作得到空前重视。2018年，首钢股份确定了“环保治理设施升级改造不设限，全力打造绿色发展示范企业”的工作方针。截至目前，首钢股份环保投资累计达232.88亿元，其中超低排放建设项目投资达41.5亿元。实施超低排放改造后，2019年首钢股份迁钢成为唐山市唯一不停、不限，满负荷生产的钢铁企业，实现6.3亿元的直接经济效益。此后，该企业连续3年获得环境绩效A级，绿色产品赢得新商机，绿色业务打开新空间。（摘自2023年1月5日《经济日报》）

3. 5G 覆盖独龙江乡

“速度真快！下载一部高清电影，只要四五秒钟。我们生活在边境地区、高山地带，现在可用5G信号联通世界。”拿着新买的5G手机，腊春荣兴奋地说，以后用手机看新闻、看视频更加流畅，也能更好地学习普通话和新的种植养殖技术。腊春荣是云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡孔当村村民。2022年7月22日，独龙江乡6个行政村实现5G网络全覆盖。独龙江乡深处峡谷，自然条件十分恶劣，在2014年4月高黎贡山独龙江公路隧道贯通之前，每年有半年大雪封山，一度是云南乃至全国最为贫穷落后的地区。如今的独龙江乡，公路隧道贯通摆脱了大雪封山，还接入了南方大电网，用上了5G网络，电商、微商、快递、直播带货等新鲜事，逐渐融入独龙江乡群众的日常生活。在共享信息化发展成果上，独龙族人的获得感越来越强。“全面建成小康社会，一个民族不能落下；全面建设社会主义现代化，一个民族也不能落下”的庄严承诺，正在独龙江畔成为现实。（摘自2022年9月9日人民网）